

Na temelju članka 31. stavka 2. te članka 24. stavka 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/2011) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o sudjelovanju Republike Hrvatske u simulacijskoj vježbi Europske unije upravljanja u krizama ML14 i osnivanju Međuresorne radne skupine

I.

Republika Hrvatska će sudjelovati u simulacijskoj vježbi Europske unije upravljanja u krizama ML14 (u daljnjem tekstu: Vježba) koja će se održati od 30. rujna do 23. listopada 2014. godine.

Vježba će se održati u sjedištu Europske unije (EU) u Bruxellesu te u glavnim gradovima država članica EU-a.

II.

Glavni cilj Vježbe je unaprijediti sposobnost EU-a za upravljanje u kriznim situacijama putem provedbe sveobuhvatnog pristupa i procedura planiranja i odlučivanja u okviru Zajedničke sigurnosne i obrambene politike te time i jačanje operativnih sposobnosti EU-a u sigurnosnim uvjetima koji se stalno i brzo mijenjaju.

Kako je Vježba simulacijske prirode, ista neće zahtijevati nikakvo stvarno raspoređivanje vojnih i drugih sigurnosnih snaga na terenu.

III.

U pripremi i provedbi Vježbe sudjeluju sljedeća tijela državne uprave:

- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova,
- Ministarstvo obrane,
- Ministarstvo unutarnjih poslova,
- Ministarstvo pravosuđa,
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova (u daljem tekstu MVEP) određuje se kao nositelj koordinacije svih aktivnosti za pripremu i provedbu Vježbe u Republici Hrvatskoj. MVEP može prema potrebi pozvati i predstavnike drugih tijela državne uprave koja nisu navedena u prvom stavku ove točke da sudjeluju u pripremi i provedbi Vježbe.

IV.

Osniva se Međuresorna radna skupina (u daljem tekstu MRS) zadužena za koordiniranje svih aktivnosti za pripremu i provedbu Vježbe u Republici Hrvatskoj koju čine predstavnici tijela državne uprave iz točke III. stavka 1. ove Odluke.

Članove MRS-a imenuju čelnici tijela državne uprave iz točke III. stavka 1. ove Odluke.

Članovi MRS-a moraju biti najmanje na razini voditelja Odjela ili Službe.

Radom MRS-a koordinirat će predstavnik Ministarstva vanjskih i europskih poslova.

V.

Stalno predstavništvo Republike Hrvatske pri Europskoj uniji i pri Europskoj zajednici za atomsku energiju zaduženo je za provedbu aktivnosti u svezi pripreme i provedbe Vježbe u sjedištu EU-a u Bruxellesu.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Republika Hrvatska će sudjelovati u EU simulacijskoj vježbi upravljanja u krizama ML14 (EU Crisis Management Exercise Multi Layer 2014- ML14) **koja će se održati od 30. rujna do 23. listopada 2014. godine.** Vježba će se provesti u Bruxellesu i glavnim gradovima država članica EU-a.

Radi se o simulacijskoj vježbi na temelju fiktivnog scenarija čiji je glavni cilj unaprijediti sposobnost EU-a za upravljanje u kriznim situacijama putem provedbe sveobuhvatnog pristupa i procedura planiranja i odlučivanja u okviru Zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP) te time i jačanje operativnih sposobnosti EU-a u sigurnosnim uvjetima koji se stalno i brzo mijenjaju. Bitna komponenta vježbe bit će uvježbavanje koordinacije vojnih i civilnih instrumenata kao dio sustava EU-a za odgovore na krize (Crisis Response System) s naglaskom na brzi odgovor (rapid response). U tom smislu kao dio scenarija uvježbavat će se simulacijsko pokretanje jedne vojne operacije upućivanja borbene skupine (Battle Group-BG) kao i jedne civilne misije u isto fiktivno područje krize.

Za potrebe simulacijskog pokretanja vojne operacije Italija je ponudila simulirati Operativno sjedište vojne operacije (OHQ) dok će u Belgiji biti simulirano sjedište vojnih snaga (FHQ).

Glavni scenarij vježbe se temelji na etničkom sukobu na graničnom području dvije fiktivne države Sarunije i Celege usljed čega ima veliki broj izbjeglica i prognanika stvarajući tešku humanitarnu situaciju. VSUN-a donosi rezoluciju kojom se daje mandat za pokretanje operacije/misije EU-a kao potpora snagama AU-a koji više nisu u stanju kontrolirati kriznu situaciju. Za potrebe vježbe koriste se mape afričkih zemalja Kenije (Sarunija) i Somalije (Celega). Scenarij također uključuje i jednu humanitarnu katastrofu (poplave), zatim napad na jedan tanker uslijed čega dolazi do ekološke katastrofe (izljev nafte u more) te napad terorista na naftovod.

U aktivnoj fazi vježbe provodit će se tkz ubrzana procedura kriznog upravljanja (*fast track procedure*). Dva glavna operativna dokumenta koja će se izraditi tijekom vježbe su Koncept kriznog upravljanja (*Crisis Management Concept - CMC*), zatim dva operativna plana (*OPLAN-a*) za vojnu operaciju i civilnu misiju. Dakle preskače se izrada Koncepta operacije (*CONOPS-a*) što je glavna odlika ubrzane procedure. Za sada se predviđa kako će vježba završiti (*ENDEX*) nakon prezentacije *OPLAN-a* na Političkom i sigurnosnom odboru (PSC-u).

Za potrebe vježbe uspostavljen je internet site pod nazivom Agora putem kojeg se dostavljaju sva relevantna dokumenta za pripremu vježbe. Isti site će se koristiti i za dostavljanje dokumenata tijekom aktivne (provedbene) faze vježbe. Treba spomenuti da će sva dokumenta za vježbu biti neklasificirana i dostavljena sudionicima samo putem Agore.

Za pripremu provedbe vježbe na razini EU-a održana su četiri međunarodna sastanka Političko vojne grupe (*Political Military Group – PMG*) u Bruxellesu koja koordinira planiranje i provedbu vježbe ML14. Na sastancima su sudjelovali kako predstavnici stalnih predstavništava DČ tako i eksperti iz glavnih gradova.

U cilju koordiniranja svih aktivnosti za pripremu i provedbu vježbe ML14 u Hrvatskoj predlaže se osnivanje privremene Međuresorne radne skupine (MRS) s predstavnicima ključnih tijela državne uprave (TDU) koja će izravno sudjelovati u vježbi. U tom smislu predlaže se sudjelovanje predstavnika sljedećih TDU u vježbi i radu MRS-a: Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva obrane, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva pravosuđa te Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Rad MRS-a koordinirat će MVEP kao resor koji je zadužen za koordiniranje svih aktivnosti za pripremu i provedbu Vježbe u RH. Prema potrebi MVEP, kao glavni koordinator vježbe u Hrvatskoj, može pozvati i druge resore da se priključe pripremi i provedbi vježbe. Stalno predstavništvo RH pri EU bit će odgovorno za provedbu relevantnih aktivnosti u vezi pripreme i provedbe vježbe u sjedištu EU-a u Bruxellesu. Vježba će se provesti u sklopu redovnih aktivnosti relevantnih tijela državne uprave za koje neće biti potrebna dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna.

Potrebno je istaknuti da će EU simulacijska vježba ML14 biti osobito značajna za jačanje međuresorne koordinacije te usklađivanje radnih procesa hrvatskih struktura s procesima institucija EU-a u okvirima ZSOP-a i procedura upravljanja u krizama EU-a (*Crisis Management Procedures*). U tom cilju vježba će također pružiti priliku i za dalju edukaciju osoblja unutar resora glede EU procedura kriznog upravljanja, razvoja unutarnjih radnih procesa i procedura resora te njihovo usklađivanje s procedurama i standardima EU-a.